

2015년 6월 27일 시행 9급 통합 지방직 행정학개론(A책형)

KG Passone / 7급, 9급 행정학 전임 / 행정학 박사 김만식 교수

해설강의 : 2015. 6. 29(월). 14:00~15:00 해설특강

총 평

수험생 여러분 대단히 수고 하셨습니다.

저는 KG Passone 공무원학원 / 7급 · 9급 행정학 전임교수 행정학 박사 김만식입니다.

2015년 9급 전국통합 지방직 ‘행정학개론’ 시험문제의 특징은 다음과 같습니다.

1. “행정학개론”으로서 적절한 수준의 문제로 출제
2. 행정학개론 과목을 ‘쉽게 이해’하며 학습한 수험생은 합격점수인 90점을 무난하게 득점할 수 있는 적절한 수준의 문제 난이도
3. 지난 2015년 **국가직** 출제문제보다 문제의 난도가 **높게 출제됨**
4. 행정학개론 시험문제가 적절하게 출제됨으로써 10정도에 20문항을 모두 풀고, 남은 시간 10분정도를 ‘영어 문제’푸는데 활용함으로써 필기시험 합격에 지대한 공헌
5. ‘이론과 법령’분포(총20문항) : ‘행정학이론 16문항’, ‘한국의 행정법령 4문항’
6. 단원별 출제분포 : ‘행정이론 및 기타(6문항 30점), 정책론(2문항 10점), 조직론(4문항 20점), 인사행정론(3문항 15점), 재무행정론(2문항 10점), 지방행정론(3문항 15점)’분포

2015년 6월 27일 시행한 9급 공무원 전국통합 지방직 「행정학개론」 시험문제 출제수준은 2016년에 실시되는 전국통합 지방직 시험에서도 비슷한 출제수준과 출제유형을 유지할 것으로 판단됩니다. 이러한 점을 충분히 고려하여 2016년 전국통합 지방직 시험을 보다 효율적으로 대비하여 주시기 바랍니다.

2015. 6. 27. 시행 9급 통합 지방직

9급 [행정학개론] 출제문제 분석 [A책형]

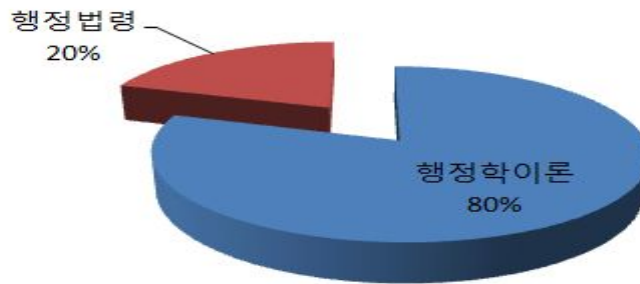
1. 이론과 행정법령(한국의 행정) 출제분포

(1) 행정학 이론 [16문항 80점]

(2) 한국의 행정법령 [4문항 20점 - 7번, 16번, 19번, 20번]

7번 정부조직 관련법령, 16번 국가재정법, 17번 국가공무원법,
18번 지방세 관련법률

이론 및 법령분포



2. 분야별 출제 분포

(1) 행정이론 및 전자정부, 행정개혁 [6문항 30점] : 행정의 본질, 공익개념, 공유지의 비극, 정부 3.0, 우리나라 행정통제, 역사적 신제도주의

(2) 정책론 [2문항 10점] : 재분배정책, 무의사결정

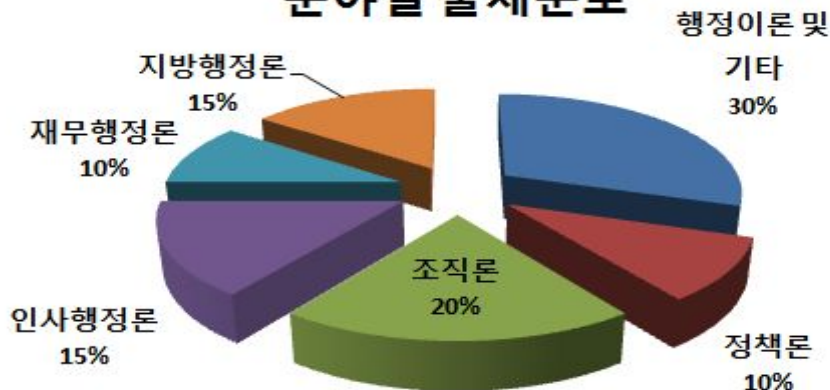
(3) 조직론 [4문항 20점] : 맥그리거의 Y인간관, 신고전적 조직이론, 우리나라 행정기관 소속 위원회, 리더십이론

(4) 인사행정론 [3문항 15점] : 개방형인사제도, 공무원교육훈련에 대한 저항이유, 공무원고충처리제도와 소청심사제도

(5) 재무행정론 [2문항 10점] : 예산의 원칙과 예외사항, 우리나라 예산과정

(6) 지방행정론 [3문항 15점] : 소규모 자치행정 구역을 지지하는 논리, 우리나라 중앙정부와 지방정부 간 관계, 우리나라 지방세제

분야별 출제분포



문 1. 행정에 대한 설명으로 옳지 않은 것은? [문제 난이도: 상·중·하]

- ① 행정은 정부의 단독행위가 아니라 사회의 다양한 주체들이 함께 참여하는 협력행위로 변해가고 있다.
- ② 행정은 사회의 공공가치 실현을 목적으로 한다.
- ③ 행정은 민주주의의 원칙에 따라 재원의 확보와 사용에 있어서 국회의 통제를 받는다.
- ④ 행정의 본질적 가치로는 능률성, 책임성 등이 있으며 수단적 가치로는 정의, 형평성 등을 들 수 있다.

★ 2015년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 145.

정답 ▶ ④ [해설] 행정가치의 분류(Ackoff)

(1) 본질적 가치

행정을 통해 이룩하고자 하는 궁극적 가치 ⇨ 정의, 공익, 복지, 형평, 자유, 평등 등

(2) 도구적(수단적) 또는 비본질적 가치

행정이 추구하는 본질적 행정가치를 달성하기 위한 수단이 되는 가치 ⇨ 실제적인 행정과정에서 구체적 지침이 되는 규범적 기준 ⇨ 사회적 자원의 배분기준에 관한 능률성, 효과성, 합법성, 합리성, 민주성 등

문 2. 개방형인사제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은? [문제 난이도: 상·중·하]

- ① 폭넓은 지식을 갖춘 일반행정가를 육성하는 데에 효과적이다.
- ② 기존 관료들에게 승진 기회가 축소될 수 있다는 불안감을 주고 사기를 저하시킬 수 있다.
- ③ 정실주의로 전락할 가능성이 있다.
- ④ 기존 내부 관료들에게 전문성 축적에 대한 자극제가 된다.

★ 2015년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 740-741.

정답 ▶ ① [해설] (1) 폐쇄형(Closed Career System)

- ① 계층구조의 중간에 외부로부터의 신규채용을 허용하지 않는 인사제도(신규채용이 최하위 계층에서만 허용되는 인사체제) - 계급제, 일반행정가 중심체제를 토대, 경력발전과 근속 근무가 장려되는 체제, 내부승진의 기회 많고, 경력발전에 관심
- ② 장점 : 공무원의 사기를 높이고 공직의 일체성을 굳게 하며, 행정의 일관성과 안정성을 가져오는 장점 ⇨ 공무원의 사기 높음
- ③ 단점 : 공직의 침체를 가져오고 관료집단이 외부의 변화와 국민의 요구에 민감하지 못한 특권집단으로 되게 할(관료주의화할) 우려 ⇨ 타성, 무사안일 ⇨ 공직 침체 초래

(2) 개방형(Open Career System)

개방형 인사관리는 정부조직의 모든 계층에 외부(신규)채용을 허용하는 제도이다. 예를 들면 엽관제(비서·비서관 등 별정직 공무원, 장관·차관 등 정무직공무원), 개방형직위, 공모직위, 고위공무원단 등이 개방형 인사관리에 해당된다. 특히 엽관제에 의해 공무원을 채용

한 경우에는 정치적 리더십의 요구에 따른 고위층의 조직 장악력의 강화를 촉진한다.

- ① 특징 : 공직의 모든 계층에 대한 신규채용을 허용하는 인사제도(직위분류제, **specialist 체제에 적합**, 승진과 경력발전 기회가 적음, 직위나 직무 없어지면 퇴직)
- ② 단점 : 재직자가 발전할 수 있는 기회를 차단하여 공직의 안정성 저해 ⇨ 행정의 일관성과 안정성 저해 ⇨ 공무원 사기 낮음
- ③ 장점 : 외부에서 참신하고 유능한 사람을 필요할 때마다 쓸 수 있고, 공직의 유동성을 높여 공직 내부의 침체를 막을 수 있는 장점 ⇨ 효율성 증진

문 3. 다음 내용이 설명하는 인간관에 부합하는 조직관리 전략은?

[문제 난이도: 상·중·하]

대부분의 사람들은 본질적으로 일을 싫어하는 것이 아니다. 사람들에게 일이란 작업조건만 제대로 정비되면 놀이를 하거나 쉬는 것과 같이 극히 자연스러운 것이며, 인간이 물리적·사회적 환경에 도전하는 여러 방법 중의 하나이다.

- ① 업무 지시를 정확하게 하고 엄격한 상벌 원칙을 제시해야 한다.
- ② 업무 평가 하위 10%에 해당하는 직원에 대한 20%의 급여삭감 계획은 더욱 많은 업무 노력을 이끌어 낼 수 있는 방법이다.
- ③ **의사결정 시 부하직원을 참여시키고 자율적으로 업무를 수행할 수 있도록 해야 한다.**
- ④ 관리자가 조직구성원에게 적절한 업무량을 부과하여 수행하게 해야 한다.

★ 2015년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 546.

정답 ▶ ③ [해설] ①, ②, ④는 과학적 관리론(D. McGregor의 **X 인간형**)과 관련된 내용이다. 주어진 문제의 지문은 **D. McGregor의 Y 인간형**에 관한 설명이다.

<D. McGregor의 Y이론(Theory Y)의 가정과 인간형>

- ㉠ 작업조건이 잘 정비되었을 경우, 인간이 업무를 수행한다는 것은 놀거나 술에 취하는 것과 마찬가지로 극히 자연스러운 것이므로, 그들은 책임지고 업무를 수행한다.
- ㉡ 자기 감독(self-direction)이나 자기 통제(self-control)의 능력을 보유하고 있다.
- ㉢ 조직문제를 해결하기 위한 창의력을 지니고 있다.
- ㉣ 동기부여에는 생리적 욕구나 안전욕구는 물론 사회적 욕구·존경욕구·자아실현 욕구도 크게 작용한다.
- ㉤ 적절한 동기부여가 되면 맡은 일에 자율적이고 창의적이 된다.

문 4. 신고전 조직이론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은? **[문제 난이도: 상·중·하]**

- ① 메이요(Mayo) 등에 의한 호손(Hawthorne)공장 실험에서 시작되었다.
- ② 공식조직에 있는 자생적, 비공식적 집단을 인정하고 수용한다.
- ③ 인간의 사회적 욕구와 사회적 동기유발 요인에 초점을 맞춘다.
- ④ **조직이란 거래비용을 감소하기 위한 장치로 기능한다고 본다.**

★ 2015년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 500-503, 521-523.

정답▶④ [해설] ①, ②, ③은 **신고전 조직이론(인간관계론)**에 관한 설명이며, ④는 현대조직이론에 속하는 **거래비용경제학이론**에 관한 설명이다. **거래비용경제학이론**은 거래비용이 '관료제적 조정비용(조직을 운영하는 비용)'보다 크면, 거래비용을 최소화하기 위해서 '거래의 내부화(조직의 창설, 통합)'가 효과적이라는 이론이다.

문 5. 공익 개념을 설명하는 접근방법들 중에서 정부와 공무원의 소극적 역할과 관련 깊은 것은? [문제 난이도: 상·중·하]

- ① 사회의 다양한 집단 간에 상호 이익을 타협하고 조정하여 얻어진 결과가 공익이다.
- ② 사회 구성원의 개별적 이익을 모두 합한 전체이익을 최대화한 것이 공익이다.
- ③ 정의 또는 공동선과 같은 절대가치가 공익이다.
- ④ 특정인이나 집단의 특수이익이 아니라 사회 구성원이 보편적으로 공유하는 이익이 공익이다.

★ 2015년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 165-166.

정답▶① [해설] ②, ③, ④는 행정관료가 공익의 실현을 위하여 적극적으로 노력하여야 한다는 적극설의 입장이다. ①은 수많은 사익(私益) 간의 갈등의 조정과 타협의 소산이 공익이라는 입장으로서 소수의 관료가 공익이라는 사회의 가치를 일방적으로 결정할 수 없다고 보고 공익의 역할에 대한 기대가 소극적(소극설)이다.

문 6. 다음 보기 내용의 시장실패에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

[문제 난이도: 상·중·하]

한 마을에 적당한 크기의 목초지가 있었다. 그 마을에는 열 가구가 오순도순 살고 있었는데, 각각 한 마리의 소를 키우고 있었고 그 목초지는 소 열 마리가 풀을 뜯는 데 적당한 크기였다. 소들은 좋은 짖을 주민들에게 공급하면서 튼튼하게 자랄 수 있었다. 그런데 한 집에서 욕심을 부려 소 한 마리를 더 키우면서 문제가 시작되었다. 다른 집들도 소 한 마리, 또 한 마리 등 욕심을 부리기 시작하면서 목초지는 풀뿌리까지 뽑히게 되었고, 결국 소가 한 마리도 살아갈 수 없는 황폐한 공간으로 바뀌고 말았다.

- ① 위에서 나타나는 시장실패의 주된 요인은 무임승차자 문제이다.
- ② 보기의 사례에 나타난 재화는 배제불가능성과 함께 소비에서의 경합성을 특징으로 한다.
- ③ 보기의 사례는 '공유지의 비극(tragedy of the commons)'에 대한 설명이다.
- ④ 이러한 시장실패를 해결하기 위한 방법의 하나는 재화의 재산권을 명확히 하는 것이다.

★ 2015년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 33, 172.

정답▶① [해설] ①번 해설 : ‘무임승차자’ 문제가 주된 요인이 되어 시장실패를 초래하는 공공서비스는 집합재(공공재)이다. 공유재는 소비는 경합되지만 정당한 대가를 지불하지 않아도 배제시킬 수 없기 때문에(비배제성이 있기 때문에) 비용회피와 과잉소비로 인해 공유재의 파괴라는 비극[공유재(공유지)의 비극(Common tragedy)]이 초래되는 영역이다. Hardin은 아담 스미스의 자유방임주의와는 완전히 다른 결론을 주장한다. 일정한 면적의 목초지를 두 목장에서 공동으로 이용하는 공유지의 경우에 두 목장이 서로 협조를 하지 않고 각자 개별 이익의 극대화를 위해 행동하게 되면 둘 다 멸망하게 된다고 본다. 상호 협조와 타협이 있어야 전체이익이 극대화된다는 것을 지적하고 있다.

④번 해설 : 2015년 4월 18일 시행 9급 국가직 행정학개론(④책형) 문제 18번 해설 [코즈의 정리(Coase Theorem)란 공공의 공간에서는 도덕적 해이와 무관심 그리고 착취동기가 발생하여 ‘공유재산의 비극’이 발생하지만, 개인이 소유하고 있는 장소와 공간은 환경적으로 훨씬 더 잘 보호(보존)된다는 이론이다.]

문 7. 우리나라 행정기관 소속 위원회에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

[문제 난이도: 상·중·하]

- ① 행정위원회와 자문위원회 등으로 크게 구분할 수 있다.
- ② 방송통신위원회, 금융위원회, 국민권익위원회는 행정위원회에 해당된다.
- ③ 관련분야 전문지식이 있는 외부전문가만으로 구성하여야 한다.
- ④ 자문위원회의 의사결정은 일반적으로 구속력을 갖지 않는다.

★ 2015년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 570, 606-607.

★ 2015년 1월, 5월 Point 행정학 한국의 행정법령 특강_ 2회 주제 19번, 52쪽

★ 2015년 6월 6일 Point 행정학 서울시 & 전국통합 지방직 대비 마무리 특강 [2강] _ 주제 167, 168, 169, 자료 38~39쪽

★ 2015년 3월 6일(금) Point행정학 아침무료 특강 자료 p. 2-4.

정답▶③ [해설] 행정기관 소속 위원회의 설치·운영에 관한 법률[시행 2014.11.19.] [법률 제12844호, 2014.11.19., 타법개정]

제5조(위원회의 설치요건) ① 「정부조직법」 제5조에 따라 합의제행정기관(행정위원회)을 설치할 경우에는 다음 각 호의 요건을 갖추어야 한다.

1. 업무의 내용이 전문적인 지식이나 경험이 있는 사람의 의견을 들어 결정할 필요가 있을 것
 2. 업무의 성질상 특히 신중한 절차를 거쳐 처리할 필요가 있을 것
 3. 기존 행정기관의 업무와 중복되지 아니하고 독자성(獨自性)이 있을 것
 4. 업무가 계속성·상시성(常時性)이 있을 것
- ② 행정위원회를 제외한 위원회(자문위원회 등)는 제1항 제1호 및 제2호의 요건을 갖추어야 한다.

제8조(위원회의 구성) ① 위원회는 설치 목적을 효율적으로 달성하기 위하여 필요한 적정 인원의 **비상임위원**으로 구성한다. 다만, 행정위원회 등 대통령령으로 정하는 특별한 경우에는 목적 달성에 필요한 최소한의 **상임위원**을 둘 수 있다.

② **공무원이 아닌 위원**의 임기는 대통령령으로 정하는 특별한 경우를 제외하고는 3년을 넘지 아니하도록 하여야 한다.

③ 위원회의 효율적 운영을 위하여 필요하면 위원회에 분과위원회 등을 둘 수 있다.

④ 행정기관의 장은 위원회의 설치·운영에 관한 법령이 시행된 날부터 최소한의 기간 내에 관련 분야의 **전문지식** 또는 **실무경험**이 풍부한 사람 등을 위원으로 임명하거나 위촉하여야 한다.

⑤ 제1항부터 제4항까지에서 규정한 사항 외에 위원회 구성에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

문 8. 정부운영의 새로운 패러다임인 정부3.0의 내용으로 옳지 않은 것은?

[문제 난이도: 상·중·하]

① 정부3.0의 핵심 키워드는 협력, 소통, 맞춤형 서비스, 일자리 창출, 칸막이 해소 등이다.

② 정부3.0의 운영 방향은 공공정보의 개방과 공유, 정부-국민 간의 소통과 협력을 포함하고 있다.

③ 정부3.0에서는 공공기관의 정보 제공에 초점을 둔 정부 중심의 국가 운영 거버넌스를 의미한다.

④ 정부3.0은 기술적 관점에서 모바일 스마트 기반의 차세대 전자정부로 이해할 수 있다.

★ 2015년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p.191-192.

★ 2015년 6월 6일 Point 행정학 서울시 & 전국통합 지방직 대비 마무리 특강 [2강] _ 주제 170, 자료 41~42쪽

★ 2015년 4월 3일(금) Point행정학 아침무료 특강 자료 p. 1-3.

정답 ▶ ③ [해설] 정부 1.0~정부 3.0 비교

구 분	정부 1.0	정부 2.0	정부 3.0
운영방향	정부 중심	국민 중심	국민 개개인 중심
핵심가치	효율성	민주성	확장된 민주성
참 여	정부기관 주도의 동원 방식	제한된 공개와 제한된 참여	능동적 공개, 참여, 개방, 공유, 소통, 협력
행정서비스	일방향 제공	양방향 제공	양방향 맞춤형 제공
수단(채널)	직접 방문	인터넷	무선 인터넷 스마트 모바일

문 9. 다음 중 소규모 자치행정 구역을 지지하는 논리로 맞는 것을 모두 고른 것은?
[문제 난이도: 상·중·하]

ㄱ. 티부(Tiebout) 모형을 지지하는 공공선택이론가들의 관점

ㄴ. 새뮤얼슨(Samuelson)의 공공재 공급 이론

ㄷ. 지역격차의 완화에 공헌

ㄹ. 주민과 지방정부 간의 소통·접촉 기회 증대

① ㄱ, ㄷ

② ㄱ, ㄹ

③ ㄴ, ㄷ

④ ㄴ, ㄹ

★ 2015년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 1169.

★ 2015년 1월, 5월 Point 행정학 지방행정(지방자치)론 특강_자료 1169쪽

정답▶② [해설] ○ 소규모 자치행정 구역을 지지하는 논리(지방분권, 지방자치를 지지하는 논리)로는 Oates(1972)의 분권화정리와 티부가설을 들 수 있다(ㄱ, ㄹ).

○ Samuelson과 같은 사람은 공공재의 문제점(비배제성과 비경합성이라는 성질을 가지기 때문에 무임승차자를 대량 발생시킬 수 있다는 문제점)을 고려하여 집단적 소비행위수준을 최적화하려면 (지방별로 분권화되어 차이가 생기지 않고)전국적으로 균일한 가격체계가 경제적 효율에 도움이 될 것으로 보았다(ㄴ, ㄷ).

문 10. 우리나라의 중앙정부와 지방정부 간 관계에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?
[문제 난이도: 상·중·하]

① 중앙정부와 지방정부 간의 인사교류 활성화는 소모적 갈등의 완화에 기여할 수 있다.

② 특별지방행정기관과 지방정부 간 기능이 유사·중복되어 갈등이 발생하기도 한다.

③ 중앙정부와 지방정부 간 재원 및 재정 부담을 둘러싼 갈등이 심화되고 있다.

④ 중앙정부와 지방정부 간 갈등을 해결하기 위하여 설치된 행정협의조정위원회의 결정은 강제력을 가진다.

★ 2015년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 1144.

★ 2015년 1월, 5월 Point 행정학 지방행정(지방자치)론 특강_자료 1144쪽

정답▶④ [해설] 지방자치법[시행 2015.6.4.] [2014.6.3., 타법개정]

제168조(중앙행정기관과 지방자치단체 간 협의조정) ① 중앙행정기관의 장과 지방자치단체의 장이 사무를 처리할 때 의견을 달리하는 경우 이를 협의·조정(※ 자문 위원회로서 그 결정이 행정기관을 법적으로 기속하는 강제력이 없음)하기 위하여 국무총리 소속으로 행정협의조정위원회를 둔다.

제169조(위법·부당한 명령·처분의 시정) ① 지방자치단체의 사무에 관한 그 장의 명령이나 처분이 법령에 위반되거나 현저히 부당하여 공익을 해친다고 인정되면 시·도에 대하여는 주무부장관이, 시·군 및 자치구에 대하여는 시·도지사가 기간을

정하여 서면으로 시정할 것을 명하고, 그 기간에 이행하지 아니하면 이를 취소하거나 정지할 수 있다. 이 경우 자치사무에 관한 명령이나 처분에 대하여는 법령을 위반하는 것에 한한다.

② 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 자치사무에 관한 명령이나 처분의 취소 또는 정지에 대하여 이의가 있으면 그 취소처분 또는 정지처분을 통보받은 날부터 15일 이내에 대법원에 소(訴)를 제기할 수 있다.

제170조(지방자치단체의 장에 대한 직무이행명령) ① 지방자치단체의 장이 법령의 규정에 따라 그 의무에 속하는 국가위임사무나 시·도위임사무의 관리와 집행을 명백히 게을리하고 있다고 인정되면 시·도에 대하여는 주무부장관이, 시·군 및 자치구에 대하여는 시·도지사가 기간을 정하여 서면으로 이행할 사항을 명령할 수 있다.

② 주무부장관이나 시·도지사는 해당 지방자치단체의 장이 제1항의 기간에 이행명령을 이행하지 아니하면 그 지방자치단체의 비용부담으로 대집행하거나 행정상·재정상 필요한 조치를 할 수 있다. 이 경우 행정대집행에 관하여는 「행정대집행법」을 준용한다.

③ 지방자치단체의 장은 제1항의 이행명령에 이의가 있으면 이행명령서를 접수한 날부터 15일 이내에 대법원에 소를 제기할 수 있다. 이 경우 지방자치단체의 장은 이행명령의 집행을 정지하게 하는 집행정지결정을 신청할 수 있다.

문 11. 정책을 규제정책, 분배정책, 재분배정책, 추출정책으로 분류할 때 저소득층을 위한 근로장려금 제도는 어느 정책으로 분류하는 것이 타당한가?

[문제 난이도: 상·중·하]

① 규제정책

② 분배정책

③ 재분배정책

④ 추출정책

★ 2015년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 277.

정답 ▶ ③ [해설] 저소득층을 위한 근로장려금 제도는 저소득층 근로소득자를 대상으로 근로장려금을 **세금환급형태**로 지원해 주는 제도이다. 이 제도는 저소득계층에게 일정 소득구간에서는 일을 열심히 할수록 근로장려금 지급액이 많아져서 근로활동을 유도하며 조세제도를 통한 **소득재분배의 효과**를 낼 수 있도록 하여 실질적인 사회안전망 역할을 수행하도록 설계되었다.

1975년 미국에서 처음 실시된 이후 영국, 뉴질랜드, 호주 등 선진국에서 도입돼 시행되고 있으며 한국에서는 2008년부터 시행되어 2009년부터 지급되기 시작했다. 근로장려금은 부부 합산 연간 총소득이 단독가구의 경우 1,300만 원, 홑벌이 가구의 경우 2,100만 원, 맞벌이 가구의 경우 2,500만 원 미만일 때 신청할 수 있다.

근로·자녀장려금 제도란 일은 열심히 하지만 소득과 재산이 적어 생활이 어려운 근로자와 영세자영업자에게 근로장려금을 지급하고, 부양자녀가 있는 경우 자녀장려금을 지급하는 국세청의 세정지원제도이다.

문 12. 공무원 교육훈련에 대한 저항 이유 중 저항주체가 나머지와 다른 하나는?

[문제 난이도: 상·중·하]

- ① 교육훈련 결과의 인사관리 반영 미흡
- ② 교육훈련 발령을 불리한 인사조치로 이해하는 경향
- ③ 장기간의 훈련인 경우 복귀 시 보직 문제에 대한 불안감
- ④ 조직성과의 저하 및 훈련비용의 발생

정답▶④ [해설] ①, ②, ③은 피훈련자들(교육훈련대상자)이 공무원 교육훈련에 대한 저항주체가 되는 경우이고 ④는 감독자나 관리자들이 공무원 교육훈련에 대한 저항주체가 되는 경우이다.

문 13. 무의사결정(non-decision making)에 대한 설명 중 옳지 않은 것은?

[문제 난이도: 상·중·하]

- ① 사회문제에 대한 정책과정이 진행되지 못하도록 막는 행동이다.
- ② 기득권 세력이 그 권력을 이용해 기존의 이익배분 상태에 대한 변동을 요구하는 것이다.
- ③ 기득권 세력의 특권이나 이익 그리고 가치관이나 신념에 대한 잠재적 또는 현재적 도전을 좌절시키려는 것을 의미한다.
- ④ 변화를 주장하는 사람으로부터 기존에 누리는 혜택을 박탈하거나 새로운 혜택을 제시하여 매수한다.

★ 2015년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 267, 269.

정답▶②

[해설] 무의사결정(non-decision making)은 기득권 세력이 그 권력을 이용해 기존의 이익배분 상태에 대한 변동(개혁)요구를 방해하고 억압하는 것이다.

문 14. 예산의 원칙과 그 예외 사항에 대한 설명으로 옳은 것은?

[문제 난이도: 상·중·하]

- ① 특정 수입과 특정 지출이 연계되어서는 안 된다는 것은 '단일성의 원칙'이다.
- ② 예산은 주어진 목적, 규모 그리고 시간에 따라 집행되어야 한다는 원칙은 '예산 총계주의'이다.
- ③ 예산구조나 과목은 이해하기 쉽도록 단순해야 한다는 것은 '통일성의 원칙'이다.
- ④ 특별회계는 '통일성의 원칙'과 '단일성의 원칙'의 예외적인 장치에 해당된다.

★ 2015년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 971, 976-977.

정답▶④

[해설] ①은 '통일성(국고통일, 예산통일)의 원칙'이다. ②는 '한정성(한계성)의 원칙'이다. ③은 '명료성의 원칙'이다.

문 15. 리더십이론에 대한 설명으로 옳지 않은 것은? **[문제 난이도: 상·중·하]**

- ① 피들러(Fiedler)는 리더의 행태에 따라 권위주의형, 민주형, 자유방임형의 세 가지 유형으로 구분하였다.
- ② 행태이론은 리더의 자질보다 리더의 행태적 특성이 조직성과에 영향을 미친다고 본다.
- ③ 허시(Hersey)와 블랜차드(Blanchard)는 부하의 성숙도에 따라 리더의 역할이 달라져야 한다고 주장한다.
- ④ 하우스(House)의 경로-목표 이론에 의하면 참여적 리더십은 부하들이 구조화되지 않은 과업을 수행할 때 필요하다.

★ 2015년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 654.

정답▶ ① [해설] 리더십 유형을 권한과 참여를 기준으로 권위주의형, 민주형, 자유방임형의 세 가지 유형으로 구분한 학자는 White & R. Lippit이다. 피들러(Fiedler)는 리더십의 효율성이 상황에 좌우된다는 입장(상황적응적 모형; Leadership Contingency Model)으로서 인간관계 중심적 리더십과 임무 중심적 리더십의 두 가지 유형으로 분류하였다.

문 16. 우리나라 예산과정에 대한 설명으로 옳은 것은? **[문제 난이도: 상·중·하]**

- ① 정부는 회계연도마다 예산안을 편성하여 회계연도 개시 60일 전까지 국회에 제출해야 한다.
- ② 예산총액배분 자율편성제도는 중앙예산기관과 정부부처 사이의 정보 비대칭성을 완화하려는 목적을 갖고 있다.
- ③ 예산집행의 신축성을 확보하기 위한 제도로써 이용, 총괄예산, 계속비, 배정과 재배정 제도가 있다.
- ④ 예산불성립 시 조치로써 가예산 제도를 채택하고 있다.

★ 2015년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 921, 1071-1072.

★ 2015년 1월, 5월 Point 행정학 한국의 행정법령 특강_ 4회 주제 46번, 121쪽

정답▶ ② [해설] ①번, ④번 해설 : 대한민국헌법[시행 1988.2.25.] [헌법 제10호, 1987.10.29., 전부개정]

제54조 ① 국회는 국가의 예산안을 심의·확정한다.

② 정부는 회계연도마다 예산안을 편성하여 회계연도 개시 90일전까지 국회에 제출하고, 국회는 회계연도 개시 30일전까지 이를 의결하여야 한다.

③ 새로운 회계연도가 개시될 때까지 예산안이 의결되지 못한 때에는 정부는 국회에서 예산안이 의결될 때까지 다음의 목적을 위한 경비는 전년도 예산에 준하여 집행할 수 있다.

- 1. 헌법이나 법률에 의하여 설치된 기관 또는 시설의 유지·운영
- 2. 법률상 지출의무의 이행

3. 이미 예산으로 승인된 사업의 계속

②번 해설 : 과거에 우리나라는 각 정부부처에서 매년도의 사정에 따라서 예산을 편성하게 되므로 재정당국(중앙예산기관)이 장기간에 걸쳐 추진되어야 할 주요 정책과 국책사업을 일관되게 추진하기가 곤란했었다. 이러한 **문제점(정보의 비대칭성)을 완화**하기 위하여 예산총액배분 자율편성제도를 도입하였다. 이 제도는 재정당국이 경제사회의 여건 변화와 국가발전전략에 입각한 5개년 재원배분계획(국가재정운용계획)에 근거하여 연도별 재정규모, 분야별·중앙관서별·부문별 지출한도를 제시(일반회계·특별회계·기금을 포괄하여 지출한도 설정)하여 정책과 우선순위에 입각한 전략적 재원배분 및 재정당국과 각 부처의 역할분담으로 재원배분의 효율성·투명성·자율성이 제고하려는 목적을 갖는다.

이 제도는 전체 재정규모, 분야별·부처별 예산규모 등 중요 정보를 편성기간 중에 각 부처와 재정당국이 공유하고 분야별·부처별 재원배분계획을 국무위원 회의에서 함께 결정하여 재정투명성을 제고한다.

③번 해설 : ‘**배정과 재배정 제도**’는 예산집행의 **통제방안**이다.

문 17. 고충처리제도와 소청심사제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

[문제 난이도: 상·중·하]

- ① 양자 모두 공무원의 권익보호를 위한 제도이다.
- ② **고충심사위원회와 소청심사위원회의 결정은 관계기관의 장을 기속한다.**
- ③ 중앙고충심사위원회의 기능은 인사혁신처 소청심사위원회에서 관장한다.
- ④ 소청심사제도는 공무원이 징계처분 기타 그 의사에 반하는 불이익 처분에 대해 이의를 제기하는 경우 이를 심사·결정하는 특별행정심판제도이다.

★ 2015년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 891-893.

★ 2015년 1월, 5월 Point 행정학 한국의 행정법령 특강_3회 주제 24번, 63쪽

★ 2015년 3월 6일(금) Point행정학 아침무료 특강 자료 p. 2-4.

정답▶② [해설] 행정위원회는 무소속기관 성격, 중앙행정기관 성격, 중앙행정기관의 소속기관 성격의 위원회로 구분할 수 있다.

구분	위원회
무소속 기관 성격	국가인권위원회
중앙행정기관 성격	방송통신위원회, 공정거래위원회, 금융위원회, 국민권익위원회, 원자력안전위원회
소속기관 성격	소청심사위원회, 무역위원회, 복권위원회, 전기위원회, 보존심사위원회 등

< 한국공무원의 권익보장제도 >

국가공무원법 제9조(소청심사위원회의 설치) ① **행정기관 소속 공무원**의 징계처분, 그 밖에 그 의사에 반하는 불리한 처분이나 부작위에 대한 소청을 심사·결정하게 하기 위하여 **인사혁신처에 소청심사위원회를 둔다.**

② **국회, 법원, 헌법재판소 및 선거관리위원회 소속 공무원**의 소청에 관한 사항을 심사·결정하게 하기 위하여 **국회사무처, 법원행정처, 헌법재판소사무처 및 중앙선거관리위원회사무처**에 각각 해당 소청심사위원회를 둔다.

제15조(결정의 효력) 소청심사위원회의 결정은 **처분 행정청을 기속(羈束)한다.**

국가공무원법 제16조(행정소송과의 관계) ① 제75조(공무원에 대하여 징계처분 등을 할 때나 강임·휴직·직위해제 또는 면직처분을 할 때)에 따른 처분, 그 밖에 본인의 의사에 반한 불리한 처분이나 부작위(不作爲)에 관한 **행정소송은 소청심사위원회의 심사·결정을 거치지 아니하면 제기할 수 없다.**

국가공무원법 제76조의2(고충 처리) ① 공무원은 누구나 인사·조직·처우 등 각종 직무 조건과 그 밖에 신상 문제에 대하여 인사 담당이나 고충 심사를 청구할 수 있으며, 이를 이유로 불이익한 처분이나 대우를 받지 아니한다.

② 제1항에 따라 청구를 받은 중앙인사관장기관의 장, 임용권자 또는 임용제청권자는 이를 제3항에 따른 고충심사위원회에 부처 심사하게 하거나 소속 공무원에게 상담하게 하고, 그 결과에 따라 고충의 해소 등 공정한 처리를 위하여 노력하여야 한다.**[※ 고충심사위원회의 결정은 처분 행정청을 기속(羈束)하지 않는다.]**

문 18. 지방세제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은? (문제 난이도: **상·중·하**)

- ① 지방소비세는 국세인 부가가치세의 일부를 일정한 기준에 따라 광역지방자치단체에 이전하는 일종의 세원공유 방식의 지방세이다.
- ② 지역자원시설세와 지방교육세는 목적세이다.
- ③ **레저세는 국세인 개별소비세와 지방세인 경주·마권세의 일부가 전환된 세목이다.**
- ④ 지방세는 재산과세의 비중이 높으며 중앙정부의 부동산 정책과 지역경제 상황에 따라 영향을 받는다.

★ 2015년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 1209, 1210, 1218.

★ 2015년 1월, 5월 Point 행정학 지방행정(지방자치)론 특강_자료 1210, 1218쪽

★ 2015년 6월 5일 Point 행정학 서울시 & 전국통합 지방직 대비 마무리 특강 (1강) _ 주제 100, 107, 자료 23쪽

정답▶ ③ [해설] 레저세는 경륜장 등 과세 대상 사업장과 장외 발매소 소재지의 시·도가 과세대상에 해당하는 사업을 영위하는 자의 승자투표권·승마투표권 등에 부과하는 조세다. 이러한 레저세는 2002년부터 “경주·마권세”를 개칭한 세목으로 승자·승마투표권 등의 발매에 의해 얻은 금액에 대해 과세하는 수익세의 일종이지만, 실질적으로는 승자·승마투표권 등 적중배당금을 노리는 사행행위에 대해 과세하는 특별소비세의 일종이다.

문 19. 우리나라의 행정통제에 대한 설명으로 옳은 것은? [문제 난이도: 상·중·하]

- ① 행정기관 및 공무원의 직무에 관한 감찰을 하기 위하여 대통령 소속하에 감사원을 두고 있다.
- ② 권위주의적 정치·행정문화 속에서 행정의 내·외부통제가 보다 효과적으로 이루어졌다.
- ③ 헌법재판소는 행정에 대한 통제 기능은 수행하지 못한다.
- ④ 입법부의 구성이 여당 우위일 경우에 효과적인 행정통제 기능을 수행할 수 있다.

★ 2015년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 55, 923.

★ 2015년 1월, 5월 Point 행정학 한국의 행정법령 특강 _ 4회 주제 46번, 122쪽

- 정답 ▶ ① [해설] ② 권위주의적 정치·행정문화 속에서 행정의 외부통제가 보다 효과적으로 이루어지지 못했다.
- ③ 헌법재판소는 행정에 대한 통제 기능을 수행한다. 헌법재판소는 위헌 법률에 대한 헌법 재판과 행정공무원의 위헌 행위에 대한 탄핵 결정 등을 통해 국민의 기본권 보장과 행정에 대한 법적 통제 기능을 수행하며, 국가기관 상호간, 국가기관과 지방자치단체 간 및 지방자치단체 상호간의 권한 쟁의에 대한 심판을 통해 정부 권한 행사의 합법성을 통제, 행정기관 상호간 권한 배분과 행사를 둘러싼 갈등을 조정함으로써 위헌 결정, 헌법소원의 인용 결정, 권한쟁의 심판의 결정 등 헌법재판소의 '결정'은 행정부에 영향을 미치고 있다.
- ④ 입법부의 구성이 여당 우위일 경우에 효과적인 행정통제 기능을 수행할 수 없다.

문 20. 역사적 신제도주의의 특징으로 옳지 않은 것은? [문제 난이도: 상·중·하]

- ① 행정기관, 의회, 대통령, 법원 등 유형적인 개별 정치제도가 주된 연구대상이다.
- ② 제도를 이해하는 데 있어 역사적·사회적 맥락의 중요성을 강조한다.
- ③ 제도가 형성되면 안정성과 경로의존성을 갖는다고 본다.
- ④ 제도란 공식적 법규범뿐만 아니라 비공식적 절차, 관례, 관습 등을 포함한다.

★ 2015년 시험대비 9급 Point 행정학개론 교재 p. 97.

- 정답 ▶ ① [해설] 정치학적 신제도론(역사적 제도주의): 역사적인 분석방법을 채택 (제도가 형성된 과정의 특수한 상황을 이해하고 이를 사회적 맥락 하에서 제도를 인식)
- ㉠ 제도와 개인적 행태의 관계를 강조 ㉡ 권력의 불균형적 관계에 대한 강조
 - ㉢ 경로의존성과 비의도적 결과에 대한 강조 ㉣ 제도 이외의 요인에 대한 강조

필승 합격을 힘차게 응원합니다 !!!